

Società di Committenza Regione Piemonte S.p.A.

“S.C.R. – Piemonte S.p.A.”

* * *

VERBALE SEDUTA RISERVATA

DEL 29 APRILE 2020

* * *

GARA EUROPEA PER LA FORNITURA DI FARMACI ED EMODERIVATI AI FINI DEL CONSUMO OSPEDALIERO, DISTRIBUZIONE DIRETTA E IN NOME E PER CONTO E SERVIZI CONNESSI PER LE AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE DI CUI ALL’ART. 3 COMMA 1 lettera a) L.R. 19/2007 E DELLE REGIONI VALLE D’AOSTA, MOLISE, LAZIO E PUGLIA- N. GARA SIMOG: 7684083 - LOTTI da 1 a 2082 - CODICE PROCEDURA: SCR03CC10

* * *

PREMESSO CHE

- a) con disposizione n. 9 del 30 gennaio 2018 si è provveduto:
- a nominare, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., Responsabile del Procedimento della gara europea per la fornitura di farmaci ed emoderivati ai fini del consumo ospedaliero, distribuzione diretta e in nome e per conto e relativi servizi connessi per le Aziende del Servizio Sanitario Regionale di cui all’art. 3, comma 1, lett. a) L.R. 19/2007 e s.m.i. e dell’Azienda

USL Valle d'Aosta (gara 06-2018), l'Ing. Adriano LELI, dirigente responsabile della Direzione Acquisti di S.C.R. Piemonte S.p.A, in possesso dei requisiti richiesti;

- ad indire la suddetta gara europea mediante espletamento di un Sistema Dinamico di Acquisizione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per un importo pari a presunti complessivi € 3.200.000.000,00 (tremiliardiduecentomilioni/00) oltre IVA, oneri della sicurezza pari a € 0,00 (zero), suddivisa in 2.188 lotti;
 - ad adottare quale criterio di aggiudicazione di ogni specifico appalto quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.lgs 50/2016 e s.m.i., mediante offerta a prezzi unitari;
 - ad approvare in schema il Disciplinare di gara ed i relativi documenti allegati;
 - a nominare il Seggio di gara;
- b) ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016 e di quanto previsto nel Disciplinare istitutivo, S.C.R. Piemonte S.p.A. in data 1° febbraio 2018 ha provveduto alla trasmissione alla GUCE, per la relativa pubblicazione, di un bando di gara volto ad aggiornare il mercato circa l'esistenza del Sistema Dinamico di Acquisto sopra indicato;
- c) entro le ore 12:00 del giorno 5 marzo 2018 gli operatori economici interessati potevano presentare la documentazione amministrativa al fine di poter essere ammessi allo stesso;
- d) con provvedimento n. 64 del 28 febbraio 2020 è stato disposto, tra

l'altro, di:

- procedere all'indizione, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione istituito ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (gara 06 - 2018), del decimo appalto specifico avente ad oggetto la fornitura di farmaci ed emoderivati ai fini del consumo ospedaliero, distribuzione diretta e in nome e per conto e servizi connessi per le aziende del servizio sanitario regionale di cui all'art. 3 comma 1 lettera a) L.R. 19/2007 e s.m.i. e delle Regioni Valle d'Aosta, Molise, Lazio e Puglia, suddiviso in 2082 lotti, fino al 31 marzo 2022, per un importo complessivo presunto di € 1.993.459.533,78
(unmiliardonovecentonovantatremilioniquattrocentocinquantanove milacinquecentotrentatre/78) oltre IVA, oneri della sicurezza pari a € 0,00 (zero/00);
- invitare a partecipare all'appalto specifico in trattazione tutti gli operatori che hanno presentato idonea documentazione ai fini dell'ammissione al Sistema Dinamico d'Acquisto alla data del giorno 24 febbraio 2020, precisandosi che SCR non risponderà di eventuali abilitazioni tardive rispetto alla predetta data;
- adottare quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., mediante offerta a prezzi unitari, trattandosi di fornitura con caratteristiche standardizzate, le cui condizioni sono definite dal

mercato;

e) il Bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea nella serie 2020/S 044-103462 inviato il giorno 28/02/2020;

f) con successivo provvedimento n. 86 del 12 marzo 2020 è stato disposto, tra l'altro, di:

- prorogare, come da lettera di invito, i termini per la presentazione delle offerte riferiti all'indizione, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione istituito ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. (gara 06 - 2018), del decimo appalto specifico avente ad oggetto la fornitura di farmaci ed emoderivati ai fini del consumo ospedaliero, distribuzione diretta e in nome e per conto e servizi connessi per le aziende del servizio sanitario regionale di cui all'art. 3 comma 1 lettera a) del L.R. 19/2007 e s.m.i. e delle Regioni Valle d'Aosta, Molise, Lazio e Puglia, suddiviso in 2082 lotti, avente durata fino al 31 marzo 2022, per un importo complessivo presunto di € 1.962.990.044,51 (unmiliardonoventosessantaduemilioninovecentonovantamilaquarantaquattro/51) oltre IVA, oneri della sicurezza pari a € 0,00 (zero/00);
- adottare quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., mediante offerta a prezzi unitari, trattandosi di fornitura con

caratteristiche standardizzate, le cui condizioni sono definite dal mercato;

- g) la rettifica al Bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea nella serie 2020/S 068-161606 inviato il giorno 01/04/2020;
- h) ai sensi dell'art. 55, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. in data 28/02/2020 e successivamente il 12/03/2020 è stata inoltrata comunicazione tramite la Piattaforma di E-procurement "GPA Gestione Procedure Acquisto", a tutti i soggetti ammessi al Sistema Dinamico di Acquisizione, circa la pubblicazione della lettera d'invito a partecipare al decimo appalto specifico nonché di tutta la documentazione di gara accessibile all'indirizzo internet www.gestioneprocedureacquisto.com;
- i) le risposte alle richieste di chiarimenti pervenute sono state pubblicate sulla Piattaforma di E-procurement "GPA Gestione Procedure Acquisto" il 4, 9, 12 e 13 marzo 2020 nonché il 03/04/2020;
- j) la scadenza del termine per la presentazione delle offerte è stata fissata nel bando di gara per le ore 12:00 del giorno 17/03/2020 e successivamente prorogata per le ore 12:00 del giorno 10/04/2020;
- k) la data della prima seduta pubblica è stata fissata nel bando di gara per le ore 09:00 del giorno 23/03/2020 e successivamente prorogata per le ore 09:00 del giorno 17/04/2020;

- l) l'appalto si svolgerà in modalità telematica mediante l'utilizzo della Piattaforma di E-procurement "GPA Gestione Procedure Acquisto" accessibile all'indirizzo internet www.gestioneprocedureacquisto.com;
- m) in data 09 aprile 2020 è stato comunicato, a mezzo piattaforma di E-procurement "GPA Gestione Procedure Acquisto", che la seduta pubblica sarebbe stata gestita mediante il sistema di videoconferenza ed è stato fornito il link utile al fine della partecipazione;
- n) ai sensi dell'art. 83 c.9 del D.Lgs. 50/2016, le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda potranno essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, la stazione appaltante assegnerà al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere. In caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione, il concorrente sarà escluso dalla gara. Costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del

contenuto o del soggetto responsabile della stessa;

- o) l'appalto sarà aggiudicato, ai sensi dell'articolo 95 comma 4, lett.
 - b) del D.lgs 50/2016 e s.m.i. sulla base del criterio del minor prezzo, trattandosi di forniture standardizzate, lotto per lotto, mediante offerta a prezzi unitari. Ai fini dell'aggiudicazione si prenderà in considerazione il prezzo unitario per unità posologica corrispondente ad ogni lotto;
- p) in data 17 aprile 2020 si è tenuta la seduta pubblica in videoconferenza nella quale si è provveduto alla verifica della completezza e correttezza della documentazione amministrativa inerente la cauzione provvisoria ed il contributo versato all'A.N.A.C. (già A.V.C.P.), inoltrati scannerizzati a mezzo P.E.C. nonché alla verifica della presenza della documentazione tecnica, ove prevista, inviata con pari mezzo;
- q) ai sensi dell'art. 83 c.9 del D.Lgs. 50/2016, le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda potranno essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, la stazione appaltante assegnerà al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le

dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere. In caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione, il concorrente sarà escluso dalla gara. Costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del contenuto o del soggetto responsabile della stessa;

- r) durante la seduta al termine dell'esame di tutta la documentazione pervenuta il Responsabile del Procedimento ha comunicato che la stessa risultava conforme alle prescrizioni della lettera d'invito e, pertanto, sono stati ammessi al prosieguo di gara tutti i partecipanti ad eccezione delle Ditte ABC FARMACEUTICI S.p.A., GEDEON RICHTER ITALIA SRL e Ipsen S.p.A. a Socio Unico per le quali il Responsabile del Procedimento ha disposto che venissero ammesse con riserva e che venisse effettuata richiesta di integrazione documentale ex art. 83 c.9 del D.Lgs. 50/2016, integrazione da effettuarsi entro le ore 12:00 di lunedì 23 aprile 2020;
- s) in data 17/04/2020 sono state inviate le note per i soccorsi istruttori alle Ditte ABC FARMACEUTICI S.p.A., GEDEON RICHTER ITALIA SRL e Ipsen S.p.A. a Socio Unico;
- t) il Responsabile del Procedimento ha dichiarato altresì che la seduta pubblica per l'apertura delle offerte economiche si sarebbe svolta il 20 aprile 2020 alle ore 9:00 in videoconferenza. In data

19/04/2020 è stato inoltrato l'indirizzo e la password per il collegamento con una comunicazione trasmessa a mezzo della Piattaforma di E-procurement "GPA Gestione Procedure Acquisto" accessibile all'indirizzo internet www.gestioneprocedureacquisto.com;

- u) in data 20/04/2020 si è svolta la seduta aperta in modalità di videoconferenza;
- v) il Responsabile del Procedimento ha fornito lettura dell'elaborazione delle offerte economiche fatta da idoneo supporto informatico ed ha proposto, con riferimento al singolo lotto, l'aggiudicazione a favore della Ditta che ha proposto il prezzo più basso ed ha comunicato gli eventuali altri soggetti offerenti su richiesta dei presenti alla seduta (allegato "A" del verbale del 20/04/2020);
- w) il file letto nella prima parte della seduta è stato inoltrato a tutti gli operatori economici attraverso la Piattaforma di E-procurement "GPA Gestione Procedure Acquisto";
- x) la seduta pubblica è stata sospesa per permettere le verifiche rilevate e consentire agli operatori economici di effettuare delle osservazioni dopo aver visionato il file completo con le proposte di aggiudicazione;
- y) la seduta pubblica è ripresa alle ore 17:04 ed il RUP ha provveduto ad effettuare il sorteggio per le pari offerte, risolvere i dubbi su

prezzi leggermente superiori alla base di gara ed infine ha dato lettura alle osservazioni avanzate dagli operatori economici (Allegati “B” e “C” del verbale del 20/04/2020);

z) il Responsabile del Procedimento ha comunicato a tutti i presenti che il file relativo alle proposte di aggiudicazione a seguito della seconda parte della seduta pubblica (Allegato “D” del verbale del 20/04/2020) sarebbe stato inoltrato:

- al nucleo tecnico per il parere di competenza;
- agli operatori economici interessati tramite piattaforma telematica e precisa altresì che eventuali osservazioni e/o segnalazioni dovranno pervenire alla stazione appaltante con stesso mezzo;

aa) il file letto durante la seduta pubblica, contenenti le offerte economiche, è stato trasmesso, come sopra indicato, in data 21/04/2020;

bb) in data 27/04/2020 si è tenuta la seduta riservata nella quale il Responsabile del Procedimento ha preso atto delle decisioni del Nucleo Tecnico e conseguentemente ha allegato il file delle proposte di aggiudicazioni per il decimo appalto specifico;

cc) in data 28/04/2020 è pervenuta comunicazione da parte della Ditta RANBAXY ITALIA SpA nella quale comunicava quanto segue:

*“omissis La scrivente società ha partecipato alla procedura ”
GARA EUROPEA PER LA FORNITURA DI FARMACI ED*

EMODERIVATI AI FINI DEL CONSUMO OSPEDALIERO, DISTRIBUZIONE DIRETTA E IN NOME E PER CONTO E SERVIZI CONNESSI PER LE AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE DI CUI ALL'ART. 3 COMMA 1 lettera a) L.R. 19/2007 E DELLE REGIONI VALLE D'AOSTA, MOLISE, LAZIO E PUGLIA- N. GARA SIMOG: 7684083 - LOTTI da 1 a 2167 - CODICE PROCEDURA: SCR03CC10 " indetta da SCR Piemonte.

In merito alla stessa si precisa quanto segue.

Come Vi è noto, tra la data di consegna delle offerte e l'aggiudicazione si è sviluppata l'epidemia del COVID-19, che nel giro di poche settimane si è trasformata in una pandemia che riguarda praticamente tutti i Paesi del Mondo. L'aspetto pandemico unito alla velocità di diffusione del virus, ha creato inevitabilmente un aumento della domanda mondiale di farmaci, che ha eroso le quantità disponibili più velocemente di quello che è il normale ritmo di produzione.

A questo si aggiungono le disposizioni dei singoli Stati che impongono restrizioni sulle produzioni industriali e commerciali, che hanno determinato in alcuni casi cali considerevoli delle capacità produttive di singoli stabilimenti. Ranbaxy Italia SpA sta approfondendo da settimane il massimo sforzo per garantire il puntuale approvvigionamento dei propri clienti, ma avendo i

propri siti produttivi all'Estero è costretta, suo malgrado, a dover subire dei ritardi o cancellazioni imposti anche dalle disposizioni legislative dei Paesi in cui i farmaci vengono prodotti, confezionati e spediti.

In particolare su alcuni lotti aggiudicati la situazione è la seguente:

- lotto numero 4 sarà disponibile dal: fine giugno 2020*
- lotto numero 541 sarà disponibile dal: fine giugno 2020*
- lotto numero 542 sarà disponibile dal: fine giugno 2020*
- lotto numero 715 sarà disponibile dal: prima settimana di giugno 2020*
- lotto numero 716 sarà disponibile dal: prima settimana di giugno 2020*
- lotto numero 1283 sarà disponibile dal: non più disponibile – da non contrattualizzare.*

Le stesse informazioni sono state comunicate ad AIFA e si trovano aggiornate sul portale di FARMADATI (inizialmente non li trovavate in quanto per Noi questa è una prima fornitura).

Vogliamo condividere con SCR Piemonte la nostra volontà a minimizzare eventuali ritardi nell'approvvigionamento di determinati farmaci, che non dipendono dalla volontà di Ranbaxy Italia SpA, ma che sono dettati da circostanze non prevedibili al momento della formulazione dell'offerta ma che ad oggi possono

concretamente verificarsi a causa della pandemia da COVID-19.

Chiaramente siamo a disposizione per pagare le penali di mancata fornitura nelle settimane di ritardo.

Ci auspichiamo che SCR Piemonte consideri la situazione straordinaria. Omissis”;

dd) il file con le integrazioni conseguenti alle dichiarazioni effettuate dalla Ditta Ranbaxy è stato inoltrato in data 29/04/2020 al Nucleo Tecnico per l’approvazione.

* * *

L’anno duemilaventi, il giorno 29 (ventinove) del mese di aprile, alle ore 10:05, in virtual meeting è presente il seggio di gara nominato con Disposizione del Consigliere Delegato di S.C.R. Piemonte - S.p.A. n. 64 del 28 febbraio 2020 composto dal Responsabile del procedimento Ing. Adriano LELI e da due dipendenti di S.C.R. - Piemonte S.p.A., la dott.ssa Ionela SAVEI e la dott.ssa Sabrina SLANZI la quale assume altresì la funzione di Segretario verbalizzante.

Il Responsabile del Procedimento, dato atto di quanto sopra, dichiara aperta la seduta riservata e prende atto delle nuove risultanze del nucleo tecnico in merito alle valutazioni effettuate sulle offerte di cui è stata data lettura nella seduta pubblica del 20 aprile 2020 con le successive integrazioni di cui alla comunicazione del 28/04/2020 citata in premessa, risultanze riportate nell’Allegato “A” al presente verbale e che di seguito si riepilogano brevemente:

- lotto **4**: l'offerta della ditta RANBAXY ITALIA SPA, alla luce della comunicazione del 28/04/2020, è stata dichiarata idonea;
- lotto **715**: l'offerta della ditta RANBAXY ITALIA SPA, alla luce della comunicazione del 28/04/2020, è stata dichiarata idonea;
- lotto **716**: l'offerta della ditta RANBAXY ITALIA SPA, alla luce della comunicazione del 28/04/2020, è stata dichiarata idonea.

Alla luce di quanto sopra esposto il Responsabile del Procedimento allega, al presente verbale, l'elenco aggiornato delle offerte al decimo appalto specifico ritenute idonee dal nucleo tecnico, aggiornato con la comunicazione del 28/04/2020 citata, e conseguentemente propone l'aggiudicazione dei singoli lotti agli operatori economici come in esso riportati (Allegato "B").

Alle ore 10:15 la seduta in forma pubblica viene chiusa.

Il presente verbale, previa lettura ed approvazione, viene sottoscritto in unico esemplare come segue:

dott. ing. Adriano LELI – *Responsabile del Procedimento*

Firmato in originale

dott.ssa Ionela SAVEI – *Testimone*

Firmato in originale

dott.ssa Sabrina SLANZI – *Segretario verbalizzante*

Firmato in originale