

Società di Committenza Regione Piemonte S.p.A.

“S.C.R. – Piemonte S.p.A.”

* * *

VERBALE SEDUTA RISERVATA

VERIFICA CONGRUITÀ OFFERTA

17 luglio 2019

Gara regionale centralizzata per l’affidamento del Servizio integrato di lavanolo per le Aziende del Servizio Sanitario della Regione Piemonte (gara n. 133-2017).

LOTTO	CIG
Lotto 3 - ASL TO3, ASL TO4	7318346A29
Lotto 4 - AO Alessandria, ASLCN1, ASLCN2	7318426C2D

* * *

PREMESSO CHE:

Nella seduta pubblica relativa alla gara in oggetto svoltasi in data 20 maggio 2019, di cui a relativo verbale custodito in atti di ufficio:

- l’offerta risultata economicamente più vantaggiosa, in relazione al **LOTTO 3**, è stata quella presentata dal costituendo **R.T.I. SERVIZI ITALIA (capogruppo) - L.I.M (mandante) - SERVIZI OSPEDALIERI (mandante)** che ha conseguito il punteggio totale, qualità/prezzo, più elevato;
- l’offerta risultata economicamente più vantaggiosa, in relazione al **LOTTO 4**, è stata quella presentata dal costituendo **R.T.I. SERVIZI ITALIA (capogruppo) - AMG (mandante) - CIPELLI (mandante)** che ha conseguito il punteggio totale, qualità/prezzo, più elevato;

- a seguito della individuazione della soglia di anomalia ex art. art. 97 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 le relative offerte sono risultate anormalmente basse;
- ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs 50/2016 e del Disciplinare di gara, SCR Piemonte ha richiesto al costituendo R.T.I. SERVIZI ITALIA - L.I.M - SERVIZI OSPEDALIERI (LOTTO 3), con nota PEC prot. n. 0004968 del 24-05-2019, e al costituendo R.T.I. SERVIZI ITALIA - AMG - CIPELLI (LOTTO 4), con nota PEC prot. n. 0004966 del 24-05-2019, di trasmettere le giustificazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo del servizio offerto nonché relative agli altri elementi di valutazione dell'offerta, compreso l'utile d'impresa, assegnando quale termine il 7 giugno 2019;
- con nota prot. 0005206 del 03-06-2019 la capogruppo SERVIZI ITALIA (per il LOTTO 3) ha richiesto la proroga del termine di consegna delle giustificazioni richieste dal 7 giugno 2019 al 12 giugno 2019 e il R.U.P. con nota prot. 0005212 del 03-06-2019 ha acconsentito;
- con nota prot. 0005220 del 03-06-2019 la capogruppo SERVIZI ITALIA (per il LOTTO 4) ha richiesto la proroga del termine di consegna delle giustificazioni richieste dal 7 giugno 2019 al 12 giugno 2019 e il R.U.P. con nota prot. 0005223 del 03-06-2019 ha acconsentito;
- con nota prot.scr. 0005626 del 13-06-2019 il R.T.I. SERVIZI ITALIA - L.I.M - SERVIZI OSPEDALIERI (LOTTO 3) ha trasmesso le giustificazioni richieste;
- con nota prot.scr. 0005627 del 13-06-2019 il R.T.I. SERVIZI ITALIA - AMG - CIPELLI (LOTTO 4) ha trasmesso le giustificazioni richieste;
- il R.U.P. in relazione al presente sub-procedimento di verifica delle offerte anormalmente basse non ha ritenuto necessario avvalersi, ai sensi delle linee guida

ANAC n. 3, del supporto della Commissione giudicatrice nominata ex art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016.

* * *

L'anno duemiladiciannove il giorno 17 del mese di luglio, alle ore 9:10, presso la sede di S.C.R. Piemonte S.p.A. – Corso Marconi n. 10 - Torino, in una sala del terzo piano, è presente il Responsabile del Procedimento Ing. Adriano LELI assistito dalla dott.ssa Gabriella ORLANDO quale Segretario verbalizzante.

Il Responsabile del Procedimento, esperita l'analisi dei giustificativi trasmessi e acquisiti in atti di ufficio, rileva che l'offerta formulata dall'operatore economico (per entrambi i Lotti 3-4) risulta anomala ai sensi dell'art. 97 D.Lgs 50/2016 e, sottoposta a verifica di congruità, appare incoerente e inaffidabile per le ragioni di seguito riportate.

Con riferimento alla biancheria piana e confezionata necessaria per espletare i servizi appaltati per il periodo contrattualmente previsto (e cioè fino al 30 giugno 2026), l'operatore economico offerente ha elaborato una previsione quantitativa dei fabbisogni, dei prezzi unitari di acquisto e del periodo di ammortamento incoerente con il ciclo vita dei prodotti tessili del tipo di quelli proposti.

In particolare, pur considerando corretta la stima del fabbisogno quantitativo di biancheria piana e confezionata, il periodo di ammortamento (dichiarato dai R.T.I nelle giustificazioni pari a 54 mesi) e conseguente utilizzabilità dei prodotti tessili prima della loro sostituzione, risulta gravemente sovrastimato.

Invero, giova ricordare che ai sensi dell'art. 2.5 del Capitolato tecnico, rubricato: "*Corrispettivi del Fornitore*" è stabilito quanto segue:

I corrispettivi unitari offerti dal Fornitore aggiudicatario moltiplicati per le quantità erogate nel periodo di riferimento determineranno i compensi spettanti al Fornitore.

Tutti i servizi e le forniture oggetto della presente gara saranno remunerati secondo le modalità di seguito specificate:

- *n° effettivo delle giornate di degenza ordinarie erogate nel mese di riferimento per il prezzo unitario offerto dal Fornitore aggiudicatario (sono comprese nella presente voce i letti allestiti per degenza in libera professione);*
- *n° effettivo delle giornate di degenza in day hospital/day surgery erogate nel mese di riferimento per il prezzo unitario offerto dal Fornitore aggiudicatario;*
- *n. trattamenti dialitici, n. accessi di pronto soccorso, n. interventi chirurgici (in ricovero ordinario, in urgenza, parti naturali) effettuati nel mese di riferimento per il prezzo unitario a trattamento/accesso/intervento/parti naturali offerto dal Fornitore aggiudicatario;*
- *n° dei dipendenti vestiti per il prezzo unitario al giorno (su una base annua di 365 giorni) offerto dal Fornitore aggiudicatario (è compresa nella presente voce anche il fabbisogno di divise e zoccoli destinato alla sala operatoria/aree interventistiche);*

...omississ...

Si precisa ulteriormente quanto segue:

- *il prezzo a giornata effettiva di degenza ordinaria/day hospital/day surgery è omnicomprensivo di tutti i costi relativi all'espletamento del servizio in tutte le sue componenti di noleggio, ricondizionamento, movimentazione della biancheria piana necessaria ai Centri di utilizzo di tutte le strutture ospedaliere e territoriali dell'Azienda Sanitaria contraente secondo la "dotazione/vestizione letto/scorte" di cui all'ALLEGATO 1.*
- *il prezzo al giorno per dipendente vestito riferito alle divise per l'operatore sanitario e non sanitario è omnicomprensivo di tutti i costi relativi all'espletamento del servizio in tutte le sue componenti di noleggio, ricondizionamento, movimentazione divise (e calzature per gli operatori sanitari) necessarie al personale dell'Azienda Sanitaria contraente secondo la "composizione divisa/numero cambi" di cui all' ALLEGATO 2; è compreso nella presente voce anche il costo relativo al fabbisogno di divise sanitarie/zoccoli verdi destinati alle sale operatorie/aree interventistiche di ciascuna Azienda Sanitaria (rif. ALLEGATO 2 e ALLEGATO 3_I).*

...omississ...

Nell'ambito del successivo art. 3.17 il Capitolato tecnico inoltre sottolinea che:
"TUTTA LA BIANCHERIA SPORCA SIA PIANA CHE CONFEZIONATA
COMPRESA LA MATERASSERIA È DA CONSIDERARSI
POTENZIALMENTE INFETTA E COME TALE TRATTATA. NON VIENE

EFFETTUATA NÉ ACCETTATA ALCUNA DIFFERENZA TRA SPORCO E INFETTO.”

Per effetto degli obblighi derivanti dalle previsioni contenute negli atti di gara la biancheria piana (lenzuola e componenti di vestizione del letto) deve essere sottoposta a trattamento di ricondizionamento ad ogni cambio mentre la biancheria confezionata deve essere sottoposta a trattamento di ricondizionamento con le frequenze indicate nell’Allegato 2 al Capitolato tecnico.

Tenuto conto delle analisi effettuate nello studio di Ambiente Italia per conto dell’associazione di categoria ASSOSISTEMA (rif. estratto “Allegato 5” al presente verbale) e delle dichiarazioni di tutti gli operatori economici concorrenti rese in sede di sopralluogo presso gli stabilimenti industriali di lavanderia, secondo cui i prodotti tessili compresi nel servizio sopportano un numero di lavaggi non superiore a 75, risulta gravemente sovrastimato il periodo di ammortamento e utilizzabilità dei materiali tessili indicato dall’operatore economico destinatario della presente (54 mesi).

Invero sulla base del ciclo vita (LCA) dei prodotti tessili, sviluppato in conformità ai dati acquisiti dall’Associazione di categoria ASSOSISTEMI, la biancheria piana e la biancheria confezionata necessaria per l’espletamento dei servizi dovrà essere necessariamente sostituita dopo 75 processi di lavaggio, corrispondenti a mesi d’uso variabili tra 31 e 40, fatte salve alcune rare eccezioni per i prodotti di minore utilizzo.

Come risulta chiaramente indicato nelle tabelle Allegate al presente atto quali parte integrante e sostanziale alle voci 1-2-3-4, i cicli vita dei prodotti tessili necessari per l’espletamento dei servizi e i corrispondenti periodi massimi di

utilizzabilità, impongono la loro sostituzione con maggiore frequenza rispetto a quella prevista dai R.T.I. con conseguente maggior onere per l'affidatario dei servizi.

Il periodo di utilizzo della biancheria e, conseguentemente, di ammortamento, previsto dall'offerente, corrispondente a 54 mesi, infatti, risulta del tutto incoerente con i dati statistici elaborati dall'Associazione di categoria e, per tale ragione, non attendibile.

Tenuto conto di tali circostanze, il maggior costo rispetto a quello previsto che il R.T.I. dovrebbe sostenere annualmente per l'espletamento del servizio è corrispondente a € 357.406,46/anno per il Lotto 3 e € 349.914,27/anno per il Lotto 4, come analiticamente indicato nelle allegate tabelle riassuntive delle analisi sviluppate.

Tale maggior costo supera in misura rilevante la previsione di utile elaborata dall'operatore economico e indicato nei giustificativi dell'offerta corrispondente a € 150.184,00/anno per il Lotto 3 e € 233.411,80/anno per il Lotto 4.

In conclusione, quindi, poiché i maggiori costi per l'approvvigionamento dei prodotti tessili risultano ampiamente superiori all'utile previsto, le offerte dei Raggruppamenti Temporanei di Imprese in argomento sono da ritenersi incongrue e prive di affidabilità, con conseguente obbligo di procedere alla loro esclusione dalla gara.

Per le ragioni esposte, quindi, sono escluse le offerte presentate dal R.T.I. SERVIZI ITALIA - L.I.M - SERVIZI OSPEDALIERI in relazione al LOTTO 3 e dal R.T.I. SERVIZI ITALIA - AMG – CIPELLI in relazione al LOTTO 4.

Alle ore 13:00 la seduta viene chiusa.

Il presente verbale e relativi allegati viene sottoscritto in unico esemplare come segue:

Ing. Adriano LELI – Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Gabriella ORLANDO - Segretario verbalizzante

Firmato in originale

N. 5 ALLEGATI